



COMUNICARE A COMISIEI

Întrebări și răspunsuri privind Directiva (UE) 2024/1785 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) și a Directivei 1999/31/CE a Consiliului privind depozitele de deșeuri

(C/2026/4834)

CUPRINS

	<i>Pagina</i>
1. Introducere	2
2. Niveluri de emisie	4
3. Niveluri și valori de referință ale performanței de mediu	7
4. Sisteme de management de mediu	9
5. Evacuări indirecte în apă	11
6. Inovare	12
7. Înregistrarea (pentru instalațiile care intră sub incidența capitolului V „Dispoziții speciale aplicabile instalațiilor și activităților care utilizează solvenți organici” sau a capitolului VIa „Dispoziții speciale privind creșterea păsărilor de curte și a porcinelor”)	16
8. Creșterea păsărilor de curte și a porcilor	17
9. Dispoziții tranzitorii	20
10. Transpunere	25

1. INTRODUCERE

Directiva (UE) 2024/1785 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) și a Directivei 1999/31/CE a Consiliului privind depozitele de deșeuri a fost publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* la 15 iulie 2024. Acesta a intrat în vigoare la 4 august 2024.

În temeiul articolului 4 din Directiva (UE) 2024/1785, statele membre trebuie să asigure intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 1 iulie 2026. Statele membre trebuie să comunice de îndată Comisiei textul actelor respective. Statele membre trebuie să comunice Comisiei textul principalelor dispoziții de drept intern adoptate în domeniile reglementate de prezenta directivă, inclusiv un tabel de corespondență care să arate modul în care dispozițiile respective corespund celor din directivă.

Textul consolidat informal al Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale și emisiile generate de creșterea animalelor (prevenirea și controlul integrat al poluării) este disponibil pe site-ul EUR-Lex.

Pentru a ajuta statele membre și părțile interesate să transpună și să pună în aplicare cadrul legislativ revizuit al UE privind emisiile industriale, Comisia Europeană a elaborat prezenta comunicare a Comisiei sub forma unui document cu întrebări și răspunsuri.

La 10 decembrie 2025, Comisia a adoptat o propunere [COM(2025) 986] de Directivă de modificare a Directivei 2010/75/UE (și a altor trei directive) pentru a simplifica anumite cerințe și a reduce sarcina administrativă. Modificările introduse de propunerea Comisiei nu sunt reflectate în prezentul document, pentru a nu aduce atingere rezultatului procesului legislativ referitor la pachetul omnibus în domeniul mediului. De asemenea, prezentul document nu acoperă dispoziții specifice care fac obiectul modificărilor propuse de Comisie. Prezentul document va fi actualizat, după caz, la încheierea procesului legislativ pentru propunerea respectivă.

Prezentul document are scopul de a ajuta autoritățile naționale, întreprinderile și cetățenii să aplice legislația UE. Acesta nu are caracter obligatoriu din punct de vedere juridic, întrucât numai Curtea de Justiție a Uniunii Europene are competența să interpreteze cu autoritate dreptul Uniunii.

Comisia ar dori, de asemenea, să reitereze faptul că eficacitatea punerii în aplicare a politicilor UE poate fi îmbunătățită în mod semnificativ dacă statele membre solicită în mod proactiv sprijin din partea Comisiei de îndată ce noua legislație intră în vigoare. În acest scop, merită reamintită statelor membre gama largă de instrumente și resurse, inclusiv orientări, consultanță de specialitate, foi de parcurs personalizate, planuri de acțiune, inițiative de formare, finanțare și programe de consolidare a capacităților (de exemplu, instrumentul de sprijin tehnic), pe care Comisia le pune la dispoziție în acest scop. Comisia încurajează statele membre să le utilizeze pentru a asigura punerea în aplicare fără probleme și cu succes a legislației UE.

Acronime

BAT:	cele mai bune tehnici disponibile
BAT-AEL:	niveluri de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile
Documente BREF:	documente de referință privind cele mai bune tehnici disponibile
VLE:	valori-limită de emisie
EMS:	sistem de management de mediu
EU-BRITE:	Biroul European de Cercetare privind Transformarea Industrială și Emisiile
RGO:	reguli generale obligatorii
IEPR:	Regulamentul (UE) 2024/1244 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 aprilie 2024 privind raportarea datelor despre mediu provenite de la instalații industriale, de înființare a Portalului emisiilor industriale și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 166/2006 („Regulamentul privind emisiile industriale”)
INCITE:	Centrul European de Inovare pentru Transformare Industrială și Emisii
DEI:	Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale și emisiile generate de creșterea animalelor („Directiva privind emisiile industriale și emisiile generate de creșterea animalelor”)
LCP:	instalații mari de ardere
UVM:	unități vită mare
UCOL:	condiții uniforme pentru normele de funcționare în sectorul creșterii animalelor
WWTP:	stație de epurare a apelor uzate

2. NIVELURI DE EMISIE

Q1. Care sunt noile dispoziții ale DEI menite să sprijine autoritățile competente în stabilirea celor mai stricte valori-limită de emisie care pot fi îndeplinite în autorizații? Ce înseamnă acest lucru pentru intervalele BAT-AEL (nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile) din concluziile BAT?

La fel ca versiunea inițială din 2010 a DEI, DEI revizuită permite în continuare autorităților competente să utilizeze întregul interval BAT-AEL pentru stabilirea valorilor-limită de emisie (VLE).

Cu toate acestea, DEI revizuită stabilește o cerință nouă și explicită pentru autoritățile competente de a stabili cele mai stricte valori-limită de emisie care pot fi îndeplinite în vederea asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului în ansamblu [a se vedea considerentul 29 din Directiva (UE) 2024/1785 de modificare, precum și articolul 15 alineatul (3) revizuit din DEI].

În special, articolul 15 alineatul (3) din DEI prevede că „[a]utoritatea competentă stabilește cele mai stricte valori limită de emisie care pot fi îndeplinite prin aplicarea BAT la nivelul instalației, luând în considerare întregul interval de niveluri de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile (BAT-AEL), pentru a se asigura că, în condiții normale de funcționare, emisiile nu depășesc BAT-AEL, astfel cum sunt prevăzute în deciziile privind concluziile BAT”. Aceste VLE trebuie să se bazeze pe o evaluare de către operator a tuturor intervalelor BAT-AEL, care analizează fezabilitatea atingerii limitei celei mai stricte a intervalului BAT-AEL și demonstrează cea mai bună performanță globală pe care o poate obține instalația prin aplicarea BAT, astfel cum se descrie în concluziile BAT, având în vedere posibilele efecte intersectoriale. Astfel cum se prevede la articolul 15 alineatul (2), VLE trebuie să se bazeze pe BAT, fără a prescrie utilizarea vreunei tehnici sau tehnologii specifice.

Pentru a sprijini stabilirea VLE în autorizații și adoptarea unor reguli generale obligatorii, concluziile BAT ar trebui, prin urmare, să conțină informații privind circumstanțele care permit atingerea unor niveluri de emisie mai scăzute în intervalul BAT-AEL stabilit pentru categorii de instalații cu caracteristici similare.

Articolul 15 alineatul (3) revizuit permite, de asemenea, statelor membre să utilizeze reguli generale obligatorii pentru a stabili condițiile de autorizare. În cazul în care aleg să facă acest lucru, statele membre trebuie să stabilească cele mai stricte valori-limită de emisie care pot fi îndeplinite prin aplicarea BAT pentru categoriile de instalații cu caracteristici similare care sunt relevante pentru determinarea celor mai scăzute niveluri de emisii care pot fi îndeplinite, luând în considerare întregul interval BAT-AEL. Regulile generale obligatorii se stabilesc de către statul membru, pe baza informațiilor din concluziile BAT, care analizează fezabilitatea atingerii limitei celei mai stricte din intervalul BAT-AEL și care demonstrează cea mai bună performanță pe care o pot obține categoriile de instalații respective prin aplicarea BAT, astfel cum se descrie în concluziile BAT.

Pe scurt, noile dispoziții de la articolul 15 alineatul (3) se referă la stabilirea VLE în autorizații sau în regulile generale obligatorii, pe baza BAT-AEL. Concluziile BAT ar trebui să conțină informații privind circumstanțele care permit atingerea unor niveluri de emisii mai scăzute în intervalul BAT-AEL stabilit pentru categoriile de instalații cu caracteristici similare.

Q2. Cum trebuie efectuată „evaluarea de către operator” menționată la articolul 15 alineatul (3)?

Astfel cum se menționează în Q1, VLE trebuie să se bazeze pe o evaluare de către operator a tuturor intervalelor BAT-AEL, care analizează fezabilitatea atingerii limitei celei mai stricte a intervalelor BAT-AEL și demonstrează cea mai bună performanță globală pe care o poate obține o instalație în cauză prin aplicarea BAT, astfel cum se descrie în concluziile BAT, având în vedere posibilele efecte intersectoriale.

Pentru a asigura un nivel ridicat de protecție a mediului în ansamblul său, analiza și demonstrația menționate mai sus trebuie efectuate utilizând o abordare integrată, și anume luând în considerare toți poluanții, luând în considerare efectele intersectoriale cu alți poluanți și cu alte aspecte de mediu, cum ar fi eficiența energetică, utilizarea eficientă a apei sau a resurselor.

Q3. Aceste noi cerințe abordate în Q1 se aplică imediat după încheierea perioadei de transpunere pentru instalațiile care fac deja obiectul DEI?

Directiva (UE) 2024/1785 prevede dispoziții tranzitorii specifice pentru noile cerințe de la articolul 15 alineatul (3) din DEI. În special, pentru instalațiile care desfășurau activități care intrau deja în domeniul de aplicare al versiunii din 2010 a DEI înainte de 4 august 2024, articolul 3 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1785 prevede că articolul 15 alineatul (3) din DEI trebuie să se aplice atunci când autorizația lor este:

- (i) actualizată în termen de patru ani de la publicarea deciziilor privind concluziile BAT care au fost publicate după 1 iulie 2026 în conformitate cu articolul 13 alineatul (5), referitoare la activitatea principală a unei instalații;

- (ii) acordată după adoptarea deciziilor privind concluziile BAT care au fost publicate după 1 iulie 2026 în conformitate cu articolul 13 alineatul (5) în ceea ce privește activitatea principală a unei instalații;
- (iii) actualizată în temeiul articolului 21 alineatul (5);
- (iv) sau actualizată până la 1 septembrie 2036; oricare dintre acestea survine mai întâi.

Până la aceste date, instalațiile care sunt în funcțiune și care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE, în versiunea în vigoare la 3 august 2024, ar trebui să respecte dispozițiile versiunii din 2010 a DEI.

A se vedea, de asemenea, Q48.

Q4. Cine stabilește „categoriile de instalații cu caracteristici similare” în cazul regulilor generale obligatorii? Urmează ca acestea să fie definite în concluziile BAT?

Utilizarea regulilor generale obligatorii este o opțiune pe care un stat membru o poate utiliza, de exemplu, pentru stabilirea valorilor-limită de emisie.

Relația dintre regulile generale obligatorii – astfel cum sunt definite la articolul 3 punctul 8 și menționate la articolul 6 – și valorile-limită de emisie este stabilită la articolul 15 alineatul (3) din DEI revizuită.

În cazul în care se adoptă reguli generale obligatorii, trebuie stabilite cele mai stricte valori-limită de emisie care pot fi îndeplinite prin aplicarea BAT pentru categoriile de instalații cu caracteristici similare care sunt relevante pentru determinarea celor mai scăzute niveluri de emisii care pot fi îndeplinite, luând în considerare întregul interval BAT-AEL.

Regulile generale obligatorii se stabilesc de către statul membru, pe baza informațiilor din concluziile BAT, care analizează fezabilitatea atingerii limitei celei mai stricte din intervalul BAT-AEL și care demonstrează cea mai bună performanță pe care o pot obține categoriile de instalații respective prin aplicarea BAT, astfel cum se descrie în concluziile BAT.

Pentru a sprijini stabilirea valorilor-limită de emisie în autorizații și adoptarea unor reguli generale obligatorii, concluziile BAT vor conține informații privind circumstanțele care permit atingerea unor niveluri de emisie mai scăzute în intervalul BAT-AEL stabilit pentru categorii de instalații cu caracteristici similare.

Pe baza unor astfel de informații circumstanțiate, este de competența statelor membre să evalueze cea mai bună performanță pe care aceste categorii de instalații o pot obține prin aplicarea BAT, astfel cum se descrie în concluziile BAT; și, în consecință, să stabilească cele mai stricte valori-limită de emisie care pot fi îndeplinite prin aplicarea BAT.

În cazul în care statele membre utilizează norme generale obligatorii pentru a stabili valori-limită de emisie, acestea „asigură o abordare integrată și un nivel ridicat de protecție a mediului, echivalent celui care poate fi atins prin condiții individuale ale autorizăției” [a se vedea articolul 17 alineatul (1) din DEI], fără a impune utilizarea vreunei tehnici sau tehnologii specifice [a se vedea articolul 17 alineatul (2) din DEI].

Q5. DEI revizuită impune ca valorile-limită de emisie să fie întotdeauna stabilite la limita inferioară a intervalului BAT-AEL?

Nu. Pentru mai multe detalii, a se vedea Q1.

Q6. Derogările acordate în temeiul articolului 15 alineatul (4) din DEI din 2010 sunt încă valabile?

Da.

În temeiul articolului 3 alineatul (6) (dispoziții tranzitorii) din Directiva (UE) 2024/1785, derogările acordate înainte de 1 iulie 2026 în temeiul fostului articol 15 alineatul (4) din Directiva 2010/75/UE rămân valabile până când autoritatea competentă reevaluează dacă derogările sunt justificate în temeiul articolului 15 alineatul (5) din DEI revizuită.

Aceste reevaluări trebuie efectuate fie ca parte a reexaminării condițiilor de autorizare în temeiul articolului 21 revizuit, fie până la 30 iunie 2030 (și anume în termen de 4 ani de la 1 iulie 2026), oricare dintre acestea survine mai întâi.

Q7. Este necesar să se stabilească valori-limită de emisie în autorizațiile pentru poluanții pentru care concluziile BAT relevante nu stabilesc niveluri de emisii asociate BAT (BAT-AEL)?

În anumite circumstanțe, da.

Articolul 14 alineatul (1) litera (a) prevede obligația statelor membre de a se asigura că autorizațiile includ valori-limită de emisie pentru:

- (i) substanțele poluante enumerate în anexa II la Regulamentul (UE) 2024/1244 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 aprilie 2024 privind raportarea datelor despre mediu provenite de la instalații industriale, de înființare a Portalului emisiilor industriale și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 166/2006 („fostul Regulament EPRT”);
- (ii) alte substanțe poluante care pot fi emise de instalația respectivă în cantități semnificative.

Valorile-limită de emisie trebuie să ia în considerare natura substanțelor poluante, gradul lor de pericolozitate și potențialul lor de a transfera poluarea dintr-un mediu în altul, luând în considerare variațiile dinamicii debitului de apă în corpurile de apă receptoare.

În contextul stabilirii valorilor-limită de emisie pentru substanțele poluante, autoritatea competentă ar trebui să ia în considerare toate substanțele, inclusiv substanțele care prezintă motive de îngrijorare emergente, care pot fi emise de instalația în cauză și care pot avea un impact semnificativ asupra mediului sau a sănătății umane. În acest sens, autoritatea competentă ar trebui să ia în considerare caracteristicile periculoase, cantitatea și natura substanțelor emise, precum și potențialul acestora de a polua orice componentă de mediu.

Concluziile BAT, după caz, reprezintă punctul de referință pentru selectarea substanțelor în raport cu care trebuie stabilite valori-limită de emisie, deși autoritatea competentă poate decide să selecteze substanțe suplimentare.

Curtea de Justiție a UE a clarificat, în hotărârea sa în cauza C-626/22, poluanții care trebuie luați în considerare la stabilirea valorilor-limită de emisie în autorizații: în scopul acordării sau al reexaminării unei autorizații de exploatare a unei instalații în temeiul DEI, autoritatea competentă trebuie să ia în considerare, pe lângă substanțele poluante previzibile având în vedere natura și tipul activității industriale în cauză, toate substanțele poluante care fac obiectul unor emisii recunoscute științific ca fiind nocive care pot fi emise de instalația în cauză, inclusiv cele generate de această activitate care nu au fost evaluate în cursul procedurii inițiale de autorizare a instalației respective. În plus, astfel cum a reamintit Curtea la punctul 119 din hotărârea respectivă, atunci când se reexaminează o autorizație de exploatare a unei instalații, este necesar să se efectueze o evaluare cuprinzătoare care să țină seama de toate sursele de poluanți și de efectul cumulativ al acestora, pentru a se asigura că suma totală a emisiilor acestora nu cauzează nicio depășire a valorilor-limită pentru calitatea aerului, astfel cum sunt definite în Directiva 2008/50/CE sau în alte standarde ale UE de calitate a mediului.

Prin urmare, chiar și în absența unor BAT-AEL stabilite în concluziile BAT, autoritățile competente au în continuare obligația de a lua în considerare toți poluanții care sunt previzibili având în vedere natura și tipul activității industriale în cauză, precum și pe cei care fac obiectul unor emisii recunoscute științific ca fiind nocive, care pot fi emise de instalația în cauză, inclusiv cei generați de activitatea respectivă care nu au fost evaluați în cursul procedurii inițiale de autorizare a instalației respective. În cazul în care este necesar, de exemplu pentru a asigura conformitatea cu standardele UE de calitate a mediului, poluanții relevanți respectivi ar trebui să facă obiectul unor valori-limită de emisie adecvate.

Q8. Care sunt noile cerințe pentru protecția apelor de suprafață, întrucât articolul 14 alineatul (1) litera (b) a fost modificat în DEI revizuită și impune în prezent ca condițiile de autorizare să includă cerințe adecvate care să asigure protecția apelor de suprafață și a bazinelor hidrografice aferente punctelor de captare a apei destinate consumului uman, pe lângă cerințe adecvate care să asigure protecția solului și a apelor subterane? Sunt suficiente valorile-limită pentru emisiile în apă?

Articolul 14 alineatul (1) litera (b) nu precizează ce este necesar pentru a asigura protecția apelor de suprafață. Valorile-limită de emisie sunt un exemplu de astfel de cerințe, dar pot fi completate de alte măsuri, după caz, în special atunci când este necesar pentru a asigura conformitatea cu standardele de calitate a mediului, astfel cum se prevede la articolul 18.

3. NIVELURI ȘI VALORI DE REFERINȚĂ ALE PERFORMANȚEI DE MEDIU

Q9. Cum vor funcționa în practică nivelurile de performanță de mediu obligatorii și orientative? Care sunt diferențele dintre valorile de referință, intervalele obligatorii și limite? Și care este relația dintre concluziile BAT și autorizații?

Astfel cum se explică în considerentul 27 din Directiva (UE) 2024/1785, pentru a sprijini decarbonizarea, utilizarea eficientă a resurselor și economia circulară, concluziile BAT ar trebui să includă (i) niveluri obligatorii de performanță de mediu asociate cu BAT, (ii) niveluri orientative de performanță de mediu asociate tehnicilor emergente (astfel cum sunt definite la articolul 3 punctul 49, a se vedea Q23) și (iii) valori de referință orientative.

Nivelurile de performanță de mediu și valorile de referință ar putea include nivelurile de consum, nivelurile de utilizare eficientă a resurselor și nivelurile de reutilizare care acoperă materialele, resursele de apă și de energie, precum și generarea de deșeuri. Acestea sunt definite la articolul 3 punctul 5a, la articolul 3 punctul 13a, la articolul 3 punctul 13aa și la articolul 3 punctul 13b din DEI revizuită.

„**Niveluri de performanță de mediu asociate celor mai bune tehnici disponibile (BAT-AEPLs)**” înseamnă intervalul nivelurilor de performanță de mediu obținute în condiții normale de funcționare utilizând una dintre BAT sau o combinație de BAT, astfel cum sunt descrise în concluziile BAT.

BAT-AEPL-urile pot fi stabilite pentru procese individuale care au caracteristici similare (precum vectori de energie, materii prime, unități de producție și produse finite) și un grad ridicat de omogenitate în întreaga Uniune, în cazurile în care datele puse la dispoziție în cadrul schimbului de informații care sprijină determinarea BAT sunt suficient de solide.

În alte cazuri, în care nu există astfel de informații suficient de solide și în care performanța de mediu depinde în mare măsură de circumstanțe specifice ale proceselor, concluziile BAT ar trebui să conțină valori de referință.

„**Valorile de referință**” se referă la intervalul orientativ al nivelurilor de performanță de mediu asociate celor mai bune tehnici disponibile, care urmează să fie utilizate ca referință în cadrul sistemului de management de mediu. (A se vedea întrebarea 10 pentru mai multe detalii privind diferența dintre BAT-AEPL-uri și valorile de referință).

Modul în care ar trebui utilizate nivelurile de performanță de mediu asociate BAT (BAT-AEPL) pentru stabilirea condițiilor de autorizare este prevăzut la articolul 15 alineatul (4) din DEI revizuită. În condiții normale de funcționare, astfel cum sunt prevăzute în concluziile BAT, se solicită autorităților competente să stabilească următoarele [fără a aduce atingere articolului 9 alineatul (2)]:

- **intervale obligatorii pentru performanța de mediu care nu trebuie depășite** în timpul uneia sau mai multor perioade;
- **valori-limită de performanță de mediu în ceea ce privește apa**, având în vedere posibilele efecte intersectoriale, care nu trebuie depășite în timpul uneia sau mai multor perioade și care nu sunt mai puțin stricte decât intervalele obligatorii;
- **niveluri orientative de performanță de mediu în ceea ce privește deșeurile și resursele, altele decât apa**, care să nu fie mai puțin stricte decât intervalele obligatorii.

Prin urmare, atunci când stabilește **condițiile de autorizare pentru apă**, autoritatea competentă ar trebui să utilizeze intervalul obligatoriu BAT-AEPL ca bază pentru stabilirea unei valori-limită obligatorii de performanță de mediu în autorizație (pentru condiții normale de funcționare) în intervalul obligatoriu.

Atunci când stabilește **condițiile de autorizare pentru deșeuri și resurse, altele decât apa**, autoritatea competentă ar trebui să utilizeze intervalul obligatoriu BAT-AEPL ca bază pentru stabilirea unui interval obligatoriu în autorizație și a unui nivel orientativ de performanță în acest interval (pentru condiții normale de funcționare).

Autorităților competente li se permite să stabilească în autorizație intervale obligatorii (pentru apă, deșeuri și resurse, altele decât apa) și valori-limită (pentru apă) și/sau niveluri orientative de performanță de mediu (pentru deșeuri și resurse, altele decât apa) care sunt mai stricte decât intervalele BAT-AEPL prevăzute în concluziile BAT. Acest lucru este consacrat la articolul 14 alineatul (4) din DEI, în temeiul căruia – fără a aduce atingere articolului 18 – autoritatea competentă poate stabili condiții mai stricte de autorizare decât cele rezultate din utilizarea celor mai bune tehnici disponibile, astfel cum sunt descrise în concluziile BAT.

Exemplul ilustrativ 1 – Concluzii privind BAT pentru consumul de apă:

	Unitate	Exemplul 1a	Exemplul 1b	Exemplul 1c	Exemplul 1d
BAT-AEPL	m ³ /t (medie anuală)	10 – 32			
Autorizație – valoare-limită obligatorie de performanță de mediu		32	25	10	7*

Autoritățile competente au responsabilitatea de a decide cu privire la valoarea-limită din autorizații, de la caz la caz.

Exemplul ilustrativ 2 – Concluzii privind BAT pentru cantitatea de deșeuri trimise în afara amplasamentului:

	Unitate	Exemplul 2a	Exemplul 2b	Exemplul 2c	Exemplul 2d
BAT-AEPL	kg/unitate	3 – 9			
Autorizație – interval obligatoriu		3 – 9	5 – 9	3 – 6	2* – 6
Autorizație – nivel orientativ de performanță de mediu		5	5	4	3

Autoritățile competente au responsabilitatea de a decide cu privire la intervalul obligatoriu și la nivelul orientativ de performanță de mediu din autorizații, de la caz la caz.

* Exemplu ilustrativ de caz în care autoritatea competentă stabilește o valoare-limită obligatorie mai strictă (exemplul 1) sau un interval mai strict (exemplul 2) decât BAT-AEPL în autorizație.

Q10. Concret, care este diferența dintre valorile de referință și BAT-AEPL?

A se vedea explicațiile din Q9.

O valoare de referință și un BAT-AEPL pot acoperi același parametru măsurat (de exemplu, consumul unei anumite materii prime), dar prezintă două diferențe: modul în care acestea sunt stabilite și implicațiile lor juridice.

Determinare

Astfel cum se menționează în considerentul 27:

- în cazul în care datele puse la dispoziție în cadrul schimbului de informații pentru determinarea BAT sunt suficient de solide pentru procesele individuale care au atât caracteristici similare (precum vectori de energie, materii prime, unități de producție și produse finite), cât și un grad ridicat de omogenitate în întreaga UE, concluziile BAT ar trebui să includă BAT-AEPL;
- în cazul în care datele nu sunt suficient de solide pentru procesele individuale, iar performanța de mediu variază semnificativ în funcție de circumstanțele specifice ale proceselor, concluziile BAT ar trebui să includă valori de referință.

Implicații juridice

Un BAT-AEPL trebuie să se reflecte în autorizație, dar o valoare de referință trebuie să se reflecte în sistemul de management de mediu, nu în autorizație (a se vedea Q9).

- Operatorii trebuie să ia în considerare valorile de referință atunci când stabilesc obiectivele și indicatorii de performanță în cadrul SMM. Aceasta înseamnă că operatorii trebuie să le ia în considerare, deși se pot abate de la acestea în cazuri justificate.
- Obiectivele și indicatorii de performanță permit evaluarea și urmărirea performanței instalației în timp.
- În cazul în care o instalație depășește un obiectiv sau un indicator de performanță, aceasta nu înseamnă că instalația nu respectă DEI, ci că operatorul trebuie să evalueze depășirea și eventuala necesitate de acțiuni corective în vederea realizării acestora.

- În mod similar, dacă o instalație depășește un nivel orientativ de performanță de mediu prevăzut în autorizație (a se vedea Q9) în ceea ce privește deșeurile și resursele, altele decât apa, acest lucru nu înseamnă că instalația nu respectă DEI.
- Cu toate acestea, dacă o instalație depășește intervalele obligatorii sau valorile-limită de performanță pentru apă stabilite în autorizație, acest lucru înseamnă într-adevăr că nu respectă DEI.

Q11. Atunci când concluziile BAT nu stabilesc niciun BAT-AEPL, ar trebui autoritățile competente să stabilească în autorizații intervale obligatorii pentru performanța de mediu; valorile-limită de performanță de mediu în ceea ce privește apa și nivelurile orientative de performanță de mediu în ceea ce privește deșeurile și resursele, altele decât apa?

În cazul în care concluziile BAT nu stabilesc niciun BAT-AEPL, autoritățile competente nu trebuie să aplice articolul 15 alineatul (4), deoarece nu există BAT-AEPL pe care să le utilizeze ca bază pentru nivelurile de performanță de mediu sau valorile-limită.

Totuși, statele membre trebuie să ia în continuare măsuri pentru a se asigura că operațiunile instalațiilor utilizează în mod eficient resursele materiale și apa, inclusiv prin reutilizare [articolul 11 litera (fa)].

Statele membre pot face acest lucru stabilind în autorizație intervale obligatorii, valori-limită sau niveluri orientative de performanță de mediu.

Q12. Concluziile BAT trebuie să conțină BAT-AEPL-uri?

Considerentul 27 prevede că, în cazurile în care datele puse la dispoziție în cadrul schimbului de informații care sprijină determinarea BAT sunt suficient de solide pentru procese individuale care au caracteristici similare (precum vectori de energie, materii prime, unități de producție și produse finite) și un grad ridicat de omogenitate în întreaga Uniune, concluziile BAT ar trebui să includă (i) niveluri obligatorii de performanță de mediu asociate BAT și (ii) niveluri orientative de performanță de mediu asociate tehnicilor emergente.

Dacă aceste condiții nu sunt îndeplinite – de exemplu, deoarece performanța de mediu depinde în mare măsură de circumstanțele specifice ale proceselor – concluziile BAT nu pot include BAT-AEPL. În acest caz, concluziile BAT ar trebui să includă valori de referință (și anume un interval orientativ al nivelurilor de performanță de mediu asociate BAT, astfel cum sunt definite la articolul 3 punctul 13b).

Q13. Ar fi suficient să se stabilească doar EPLV pentru apă ca o condiție de autorizare, întrucât articolul 14 alineatul (1) litera (aa) impune ca autorizațiile să includă valori-limită de performanță de mediu (EPLV) „în conformitate cu articolul 15 alineatul (4)”, iar articolul 15 alineatul (4) se referă la EPLV numai pentru apă (și la intervale obligatorii și valori orientative privind deșeurile și resursele, altele decât apa)?

Nu, nu este suficient să se stabilească doar EPLV pentru apă ca o condiție de autorizare.

Articolul 14 alineatul (1) litera (aa) impune statelor membre să se asigure că autorizația include cel puțin anumite măsuri, inclusiv „valorile limită de performanță de mediu în conformitate cu articolul 15 alineatul (4)”. Totuși, pe lângă EPLV pentru apă, articolul 15 alineatul (4) prevede obligația autorității competente de a stabili – pentru condițiile normale de funcționare – intervale obligatorii pentru performanța de mediu și niveluri orientative de performanță de mediu în ceea ce privește deșeurile și resursele, altele decât apa, care nu trebuie depășite în cursul uneia sau mai multor perioade, astfel cum se prevede în concluziile BAT.

În cazul în care concluziile BAT nu stabilesc niciun BAT-AEPL pentru apă, a se vedea Q11.

4. SISTEME DE MANAGEMENT DE MEDIU

Q14. Sistemul de management de mediu trebuie inclus în autorizație?

Nu.

În temeiul articolului 14 alineatul (1) litera (ba) din DEI revizuită, statele membre trebuie să se asigure că autorizațiile includ cerințe care stabilesc caracteristicile sistemului de management de mediu, și anume elementele principale pe care trebuie să le conțină un sistem de management de mediu. Totuși, această dispoziție nu impune ca sistemul de management de mediu ca atare să facă parte din autorizație sau ca sistemul de management de mediu să fie pregătit înainte ca autorizația să poată fi acordată.

Q15. Noua cerință privind EMS (articolul 14a) este un factor declanșator pentru actualizarea autorizațiilor deja acordate?

Nu.

În temeiul articolului 14a din DEI revizuită, statele membre trebuie să solicite pregătirea și implementarea unui sistem de management de mediu pentru instalațiile care intră în domeniul de aplicare al capitolului II din DEI.

În temeiul articolului 14 alineatul (1) litera (ba) din directiva respectivă, autorizațiile trebuie să includă cerințe care stabilesc caracteristicile EMS, inclusiv elementele enumerate în concluziile BAT.

Articolul 3 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1785 (dispoziții tranzitorii) se referă la:

1. instalațiile care desfășoară activitățile menționate în anexa I care intră în domeniul de aplicare al DEI înainte de 4 august 2024 și care sunt în funcțiune și dețin o autorizație înainte de 1 iulie 2026;
2. instalațiile pentru care operatorii au depus o cerere completă de autorizare înainte de 1 iulie 2026, cu condiția ca instalațiile respective să fie puse în funcțiune cel târziu la 1 iulie 2027.

În conformitate cu această dispoziție, statele membre trebuie să se asigure că o autorizație include cerințe care stabilesc caracteristicile sistemului de management de mediu atunci când autorizația este acordată sau actualizată în temeiul articolului 20 alineatul (2) sau al articolului 21 alineatul (5) sau când autorizația este actualizată în termen de 4 ani de la publicarea deciziilor privind concluziile BAT care au fost publicate după 1 iulie 2026 în ceea ce privește activitatea principală a unei instalații sau până la 1 septembrie 2036, oricare dintre aceste date survine mai întâi.

Aceasta înseamnă că autoritățile competente vor trebui să se asigure că autorizațiile DEI care intră în domeniul de aplicare al articolului 3 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1785 includ cerințe care stabilesc caracteristicile sistemului de management de mediu, inclusiv elementele enumerate în concluziile BAT atunci când se materializează primul dintre aceste evenimente declanșatoare:

- (i) atunci când se acordă o nouă autorizație în temeiul articolului 20 alineatul (2) sau al articolului 21 alineatul (5);
- (ii) atunci când o autorizație existentă este actualizată în temeiul articolului 20 alineatul (2) sau al articolului 21 alineatul (5);
- (iii) atunci când o autorizație existentă este actualizată în termen de 4 ani de la publicarea deciziilor privind concluziile BAT referitoare la activitatea principală a unei instalații, care sunt publicate după 1 iulie 2026;
- (iv) până la 1 septembrie 2036 (cel târziu).

Obligația autorității competente de a include în autorizație cerințe adecvate care să stabilească caracteristicile unui sistem de management de mediu [articolul 14 alineatul (1) litera (ba) din DEI] ar trebui diferențiată de obligația de a pregăti și de a pune în aplicare un sistem de management de mediu (articolul 14a din DEI).

Q16. Sistemul de management de mediu trebuie să fie un sistem de management de mediu și audit (EMAS) sau un sistem de management de mediu (EMS) ISO 14001?

Nu.

Totuși, sistemele de management de mediu dezvoltate în cadrul EMAS sau ISO 14001 pot fi menționate în mod direct.

Q17. Ce ar trebui să conțină concluziile BAT în ceea ce privește sistemul de management de mediu?

Articolul 14a din DEI prevede că sistemul de management de mediu trebuie să respecte concluziile BAT relevante care stabilesc aspectele care trebuie acoperite de sistemul de management de mediu.

Prin urmare, concluziile BAT ar trebui să conțină aspectele care trebuie acoperite în sistemul de management de mediu pentru instalațiile în cauză. Într-adevăr, deși elementele enumerate la articolul 14a se aplică tuturor instalațiilor care intră sub incidența capitolului II din DEI (Dispoziții aplicabile activităților enumerate în anexa I la DEI), ar putea fi necesar ca sistemul de management de mediu pentru un anumit sector să ia în considerare elemente specifice sectorului respectiv, cum ar fi indicatorii de referință.

5. EVACUĂRI INDIRECTE ÎN APĂ

Q18. Trebuie stabilite valori-limită de emisie în autorizațiile pentru emisiile indirecte în apă? Și, în caz afirmativ, în ce mod?

Da, autoritățile competente trebuie să stabilească valori-limită de emisie (VLE) în autorizațiile pentru emisiile indirecte în apă, în punctul în care emisiile părăsesc instalația, indiferent dacă concluziile BAT relevante conțin sau nu BAT-AEL pentru emisiile indirecte.

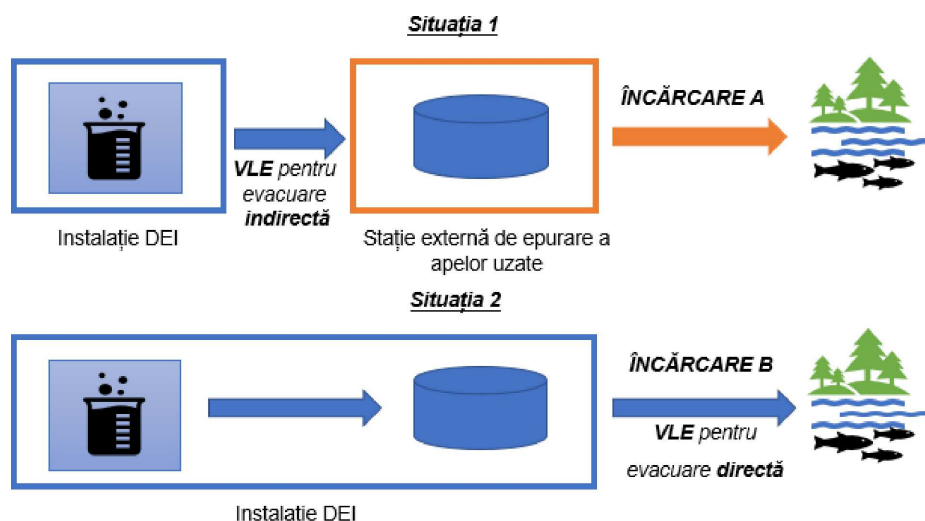
În cazul evacuărilor indirecte de substanțe poluante în apă, articolul 15 alineatul (1) din DEI revizuită prevede că efectul unei stații de epurare a apelor uzate din afara instalației poate fi luat în considerare la determinarea valorilor-limită de emisie ale instalației în cauză, dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:

- luarea în considerare a efectului stației de epurare a apelor uzate nu trebuie să conducă la niveluri mai ridicate de poluare a mediului;
- trebuie garantat un nivel echivalent de protecție a mediului în ansamblu;
- operatorul trebuie să se asigure, în consultare cu operatorul stației de epurare a apelor uzate, că evacuările indirecte nu periclitează respectarea dispozițiilor autorizației stației de epurare a apelor uzate în temeiul DEI sau ale autorizației specifice în temeiul Directivei 91/271/CEE;
- operatorul trebuie, de asemenea, să se asigure că sunt îndeplinite toate cerințele următoare:
 - (a) substanțele poluante emise nu împiedică funcționarea stației de epurare a apelor uzate sau capacitatea de recuperare a resurselor din fluxul de epurare a apelor uzate;
 - (b) substanțele poluante emise nu dăunează sănătății personalului angajat la nivelul sistemelor de colectare și al stațiilor de epurare a apelor uzate;
 - (c) stația de epurare a apelor uzate este proiectată și echipată pentru a reduce nivelul emisiilor de substanțe poluante;
 - (d) încărcarea totală cu substanțe poluante în cauză emise în cele din urmă în apă nu este crescută în comparație cu situația în care emisiile instalației în cauză au rămas conforme cu valorile limită de emisie stabilite pentru evacuările directe în conformitate cu al treilea paragraf de la articolul 15 din DEI, fără a aduce atingere măsurilor mai stricte impuse în temeiul articolului 18 din DEI.

În special, astfel cum se menționează la litera (d) de mai sus, VLE pentru evacuările indirecte trebuie să garanteze că încărcătura totală a substanțelor poluante în cauză care sunt eliberate în cele din urmă în apă (după tratarea în stația de epurare a apelor uzate din afara instalației) este mai mică sau egală cu încărcătura care ar fi eliberată direct în apă dacă instalația ar avea propria sa stație de epurare a apelor uzate care a respectat BAT-AEL pentru evacuările directe.

Prin urmare, trebuie comparate două încărcături de emisii pentru fiecare poluant în cauză:

1. Încărcarea cu substanțe poluante A (exprimată în masă pe unitate de timp) care iese din stația de epurare a apelor uzate (WWTP) în afara instalației: VLE pentru emisiile indirecte provenite de la instalația prevăzută de DEI poate fi stabilită peste intervalul BAT-AEL pentru evacuările directe. Aceasta ia în considerare încărcarea cumulată cu substanțe poluante din diferite surse și performanța stației de epurare a apelor uzate din afara instalației.
2. Încărcarea cu substanțe poluante B (exprimată în masă pe unitate de timp) este încărcarea cu substanțe poluante care ar fi generată de instalația care intră în domeniul de aplicare al DEI dacă ar avea propria stație de epurare a apelor uzate: VLE pentru evacuările directe (în concentrație) este stabilită în intervalul BAT-AEL pentru evacuările directe, având în vedere, de asemenea, dispozițiile articolului 15 alineatul (3).



Încărcarea A trebuie să fie mai mică sau egală cu încărcarea B, pentru fiecare poluant în cauză.

În cazul în care mai mulți efluenți apoși sunt amestecați înainte de a fi evacuați în mediu, înainte de a deduce VLE pentru evacuarea indirectă din intervalul BAT-AEL pentru evacuări directe într-o autorizație acordată în temeiul Directivei 2010/75/UE, trebuie luat în considerare efectul oricărei posibile diluări.

Trebuie să se acorde o atenție deosebită evacuărilor indirecte de poluanți care necesită tehnici specifice de tratare care nu sunt neapărat aplicate de o stație de epurare a apelor uzate urbane.

6. INOVARE

Q19. Activitățile Centrului european de inovare pentru transformare industrială și emisii (INCITE) acoperă sectorul creșterii animalelor?

Da, astfel cum se menționează în considerentul 40 din Directiva (UE) 2024/1785, fără a impune utilizarea unei anumite tehnici sau tehnologii specifice, este oportun, de exemplu, să se înființeze un centru dedicat de sprijinire a inovării prin colectarea și analiza informațiilor privind tehnicile emergente, relevante pentru activitățile care intră în domeniul de aplicare al directivei respective, inclusiv creșterea păsărilor de curte și a porcinelor, și să se caracterizeze nivelul de dezvoltare al respectivelor tehnici de la cercetare la implementare utilizând nivelul de maturitate tehnologică (technology readiness level – TRL) sau scala TRL și să evalueze nivelul lor de performanță de mediu, ținând seama de orice eventuală limitare în ceea ce privește disponibilitatea și fiabilitatea datelor.

Q20. Cum se raportează rolul INCITE la flexibilitatea testării tehnicilor emergente, astfel cum se prevede la articolul 27b din DEI?

Deși nu există o legătură explicită între articolul 27a (INCITE) și 27b (Testarea tehnicilor emergente) din DEI, se preconizează că informațiile cu privire la tehnicile emergente testate în conformitate cu articolul 27b vor fi comunicate INCITE de către operatori, furnizorul de tehnologie sau statul membru, inclusiv rezultatele testelor (dacă testul este satisfăcător).

Q21. Care este relația dintre articolul 27 privind tehnicile emergente și articolul 72 alineatul (1) din DEI privind raportarea de către statele membre?

Articolul 72 alineatul (1) se referă la raportarea de către statele membre cu privire la aspecte precum progresele înregistrate în ceea ce privește dezvoltarea și aplicarea tehnicilor emergente în conformitate cu articolul 27.

În conformitate cu articolul 72 alineatul (2), Comisia va revizui Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/1135 a Comisiei din 10 august 2018 de instituire a tipului, formatului și periodicității informațiilor care sunt furnizate de către statele membre în scopul raportării și va include informații privind aplicarea articolului 27.

Q22. Articolul 27b din DEI impune ca tehnicile emergente să fie enumerate în concluziile BAT pentru ca flexibilitatea să fie acordată?

Nu. Articolul 27b nu face nicio trimitere la concluziile BAT.

Flexibilitatea poate fi acordată pentru testarea oricărei tehnici care respectă definiția noțiunii de „tehnică emergentă” prevăzută la articolul 3 punctul 14 din DEI: „o tehnică nouă pentru o activitate industrială care, dacă s-ar dezvolta la scară comercială, ar putea asigura fie un nivel general mai ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, fie cel puțin același nivel de protecție a sănătății umane și a mediului și economii de costuri mai mari decât cele asigurate de cele mai bune tehnici disponibile existente”.

Q23. Care este diferența dintre flexibilitățile oferite de articolul 27b și de articolul 27c din DEI?

Articolul 27b urmărește să încurajeze testarea tehnicilor emergente, permițând o perioadă de timp (până la 30 de luni) în care valorile-limită de emisie și valorile-limită de performanță de mediu (sau intervalele obligatorii) aplicate instalației pot fi mai mari decât nivelurile stabilite în concluziile BAT. Această perioadă de timp permite să se stabilească dacă tehnica testată poate atinge performanța de mediu preconizată într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor. După expirarea acestei perioade, trebuie respectate nivelurile de emisie sau nivelurile de performanță de mediu stabilite în concluziile BAT. **Această flexibilitate poate fi utilizată în orice moment și nu este legată de actualizarea autorizației în urma publicării concluziilor BAT.**

Articolul 27c urmărește să încurajeze aplicarea tehnicilor emergente care sunt identificate în concluziile BAT. **Această flexibilitate poate fi aplicată numai atunci când nivelurile de emisie asociate tehnicilor emergente (ET-AEL) (astfel cum sunt definite la articolul 3 punctul 48) sau valorile orientative de performanță de mediu asociate tehnicilor emergente (astfel cum sunt definite la articolul 3 punctul 49) sunt incluse în concluziile BAT.** Această flexibilitate prevăzută la articolul 27c reprezintă o derogare de la articolul 21 alineatul (3), și anume reexaminarea, actualizarea și respectarea condițiilor de autorizare în termen de patru ani de la publicarea concluziilor BAT. Dacă un operator decide să utilizeze această flexibilitate și să aplice o tehnică emergentă enumerată în concluziile BAT, instalația **poate beneficia de o perioadă suplimentară de timp** pentru a se conforma condițiilor de autorizare actualizate (**încă cel mult doi ani, deci șase ani în total**). La sfârșitul acestei perioade, valorile-limită de emisie nu trebuie să depășească nivelurile de emisie asociate tehnicii emergente prevăzute în concluziile BAT.

Articolul 27c permite, de asemenea, autorității competente să stabilească valori orientative de performanță asociate tehnicilor emergente relevante în autorizații în locul intervalelor obligatorii de performanță de mediu și/sau al valorilor-limită de performanță asociate BAT.

Prin urmare, există o diferență de obiective (articolul 27b oferă flexibilitate pentru testare, iar articolul 27c oferă flexibilitate pentru punerea în aplicare a tehnicilor emergente, astfel cum sunt identificate în concluziile BAT); și o diferență de cadre (articolul 27b nu este legat de publicarea concluziilor BAT, iar articolul 27c este condiționat de identificarea unei anumite tehnici emergente în concluziile BAT).

Durata de viață logică a unei anumite tehnici emergente ar fi ca această tehnică să fie:

1. testată, utilizând eventual flexibilitatea prevăzută la articolul 27b;
2. raportată către EU INCITE (a se vedea Q20);
3. inclusă în concluziile BAT cu nivelurile de emisii asociate în urma analizei efectuate de grup tehnic de lucru ⁽¹⁾;
4. implementată, eventual utilizând flexibilitatea prevăzută la articolul 27c.

Cu toate acestea, tehnicile emergente care sunt testate și se dovedesc a fi eficace pot fi utilizate chiar dacă nu sunt incluse în concluziile BAT, dacă nu periclitează conformitatea cu BAT-AEL stabilite în concluziile BAT.

⁽¹⁾ Grupul de lucru tehnic însărcinat cu revizuirea sau elaborarea documentului de referință privind cele mai bune tehnici disponibile (BRÉF).

Q24. Articolul 15 alineatul (3) din DEI se aplică stabilirii valorilor-limită de emisie pe baza ET-AEL?

Articolul 15 alineatul (3) se referă numai la nivelurile de emisie asociate BAT (BAT-AEL), nu și la nivelurile de emisie asociate tehnicilor emergente (ET-AEL) menționate la articolul 27c din DEI; acestea sunt două concepte diferite.

Articolul 15 alineatul (3) prevede că autoritatea competentă stabilește cele mai stricte valori limită de emisie care pot fi îndeplinite prin aplicarea BAT la nivelul instalației, luând în considerare întregul interval de niveluri de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile (BAT-AEL). Nu există o astfel de cerință impusă autorității competente în momentul stabilirii valorilor-limită de emisie aplicabile tehnicilor emergente și bazate pe ET-AEL. Autoritatea competentă poate decide să le stabilească la orice nivel din intervalele ET-AEL, inclusiv la extremitatea cea mai strictă a intervalelor ET-AEL, astfel cum se prevede în concluziile BAT.

Q25. Posibilitatea de a prelungi perioada în care o instalație trebuie să respecte condițiile actualizate de autorizare cu până la 8 ani (o flexibilitate prevăzută la articolul 27e din DEI pentru a permite punerea în aplicare a transformării industriale profunde) se referă numai la punerea în aplicare a BAT specifice care sunt legate de aspectele legate de transformarea industrială profundă? Sau se aplică concluziilor BAT complete?

Perioada suplimentară pentru punerea în aplicare a transformării industriale profunde se referă la conformitatea cu condițiile actualizate de autorizare menționate la articolul 21 alineatul (3), și anume în urma publicării concluziilor BAT referitoare la activitatea principală a instalației, și nu la condițiile specifice incluse în autorizație.

Trebuie reținut că va fi la latitudinea autorității competente să acorde această perioadă suplimentară și să decidă ce condiții se aplică instalației la un moment dat. Autoritatea competentă ar putea decide că unele elemente ale concluziilor BAT relevante se aplică înainte de sfârșitul prelungirii acordate.

Q26. Transformarea industrială profundă trebuie identificată în concluziile BAT pentru ca flexibilitatea de la articolul 27e să se aplice?

Nu.

Articolul 3 punctul 9a din DEI revizuită definește „transformarea industrială profundă” ca fiind punerea în aplicare de către operatorii industriali a tehnicilor emergente sau a celor mai bune tehnici disponibile care implică o schimbare majoră în proiectarea sau tehnologia întregii instalații sau a unei părți a acesteia sau înlocuirea unei instalații existente cu o instalație nouă, care permite o reducere extrem de semnificativă a emisiilor de gaze cu efect de seră în conformitate cu obiectivul neutralității climatice și optimizează beneficiile conexe pentru mediu, cel puțin la nivelurile care pot fi atinse prin tehnicile identificate în concluziile BAT aplicabile, ținând seama de efectele intersectoriale.

Considerentul 30 din Directiva (UE) 2024/1785 prevede că concluziile BAT ar trebui să identifice tehnicile emergente și cele mai bune tehnici disponibile pe care operatorii industriali le pot pune în aplicare pentru a transforma instalațiile astfel încât să fie în concordanță cu obiectivul UE privind o economie sustenabilă, curată, circulară și neutră climatic.

Autorităților competente ar trebui să li se permită să acorde operatorilor industriali suficient timp pentru a pune în aplicare o transformare industrială profundă care să necesite investiții substanțiale prin intermediul BAT sau al unor tehnici emergente care implică o schimbare majoră în ceea ce privește proiectarea sau tehnologia, sau înlocuirea unei instalații existente, astfel cum se descrie în concluziile BAT și se prevede într-un plan de transformare.

Prin urmare, concluziile BAT ar trebui să conțină informații cu privire la BAT sau la tehnicile emergente care permit transformarea industrială profundă. Totuși, acest lucru nu înseamnă că flexibilitatea de la articolul 27e poate fi aplicată numai în astfel de cazuri.

Dacă un operator solicită flexibilitate pentru a pune în aplicare o tehnică care nu este descrisă în concluziile BAT, autoritatea competentă are responsabilitatea de a verifica dacă tehnica respectivă corespunde definiției prevăzute la articolul 3 punctul 9a din DEI. Aceasta înseamnă că trebuie să fie o tehnică care:

- este o tehnică emergentă sau cea mai bună tehnică disponibilă;
- implică o modificare majoră în proiectarea sau tehnologia unei instalații sau a unei părți a acesteia sau implică înlocuirea unei instalații existente cu o instalație nouă;
- permite o reducere extrem de substanțială a emisiilor de gaze cu efect de seră în conformitate cu obiectivul neutralității climatice și optimizează beneficiile conexe pentru mediu, cel puțin la nivelurile care pot fi atinse prin tehnicile identificate în concluziile BAT aplicabile, ținând seama de efectele intersectoriale.

Q27. În cazul unei transformări industriale profunde, astfel cum se prevede la articolul 27e, autoritatea competentă poate prelungi în orice moment perioada în care instalația nu trebuie să respecte condițiile de autorizare actualizate?

Nu.

Articolul 27e acordă operatorilor mai mult timp pentru a se conforma condițiilor actualizate de autorizare menționate la articolul 21 alineatul (3).

Articolul 21 alineatul (3) prevede că, în termen de patru ani de la publicarea concluziilor BAT referitoare la activitatea principală a instalației, autoritatea competentă trebuie să se asigure că:

- (a) toate condițiile de autorizare pentru instalația în cauză sunt reexamine (și actualizate, dacă este necesar);
- (b) instalația este conformă cu aceste condiții de autorizare.

Prin urmare, articolul 27e se referă la perioada de patru ani de la publicarea concluziilor BAT referitoare la activitatea principală a instalației, care poate fi prelungită până la opt ani în condițiile enumerate la articolul 27e.

Aceasta înseamnă că, după expirarea acestei perioade de opt ani, derogarea nu mai poate fi utilizată.

Q28. Sunt statele membre obligate să pună în aplicare „constatările” INCITE (articolele 27 și 27a din DEI)?

Nu.

Articolul 27 privind tehnicile emergente era deja prezent în DEI din 2010. Acesta a fost modificat în DEI revizuită și se referă în prezent în mod specific la (i) tehnicile identificate în concluziile BAT, (ii) documentele BREF și (iii) constatările INCITE.

Acesta prevede că „după caz, statele membre încurajează dezvoltarea și aplicarea tehnicilor emergente, în special în cazul în care astfel de tehnici sunt identificate în concluziile BAT, în documentele de referință BAT sau în constatările centrului de inovare pentru transformare industrială și emisii menționat la articolul 27a”.

Prin urmare, obiectivul articolului 27 revizuit este de a atrage atenția asupra tehnicilor inovatoare identificate de INCITE sau incluse în concluziile BAT sau în documentele BREF.

Este la latitudinea fiecărui stat membru să încurajeze dezvoltarea și implementarea tehnicilor emergente, astfel cum s-a întâmplat deja în temeiul DEI din 2010. Ele pot face acest lucru prin instrumente financiare, instrumente de comunicare etc.

Q29. Care este diferența dintre „tehnicile emergente”, „tehnicile transformatoare” și „tehnicile inovatoare”, astfel cum sunt utilizate la articolul 27a cu privire la INCITE?

În temeiul articolului 27a, INCITE trebuie să colecteze și să analizeze informații privind tehnicile inovatoare, inclusiv tehnicile emergente și transformatoare.

O definiție juridică a „tehnicilor emergente” este prevăzută la articolul 3 punctul 14 din DEI revizuită. Aceasta este „o tehnică nouă pentru o activitate industrială care, dacă s-ar dezvolta la scară comercială, ar putea asigura fie un nivel general mai ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, fie cel puțin același nivel de protecție a sănătății umane și a mediului și economii de costuri mai mari decât cele asigurate de cele mai bune tehnici disponibile existente”. Aceasta înseamnă că tehnicile emergente sunt tehnici care nu sunt încă dezvoltate din punct de vedere comercial.

Nu există o definiție a „tehnicilor transformatoare” în DEI revizuită, dar tehnicile transformatoare pot fi legate de definiția „transformării industriale profunde” prevăzută la articolul 3 punctul 9a din DEI revizuită, și anume „punerea în aplicare [...] a tehnicilor emergente sau a celor mai bune tehnici disponibile care implică o schimbare majoră în proiectarea sau tehnologia [...], care permite o reducere extrem de semnificativă a emisiilor de gaze cu efect de seră [...]”.

Nici în DEI revizuită nu există o definiție a noțiunii de „tehnică inovatoare”. Noțiunea de „tehnică inovatoare” este utilizată în contextul INCITE deoarece este mai amplă decât noțiunea de „tehnică emergentă”; cu alte cuvinte, INCITE poate identifica atât tehnici care sunt deja dezvoltate din punct de vedere comercial, cât și tehnici care nu sunt încă dezvoltate din punct de vedere comercial, indiferent dacă sunt sau nu transformatoare.

7. **ÎNREGISTRAREA (PENTRU INSTALAȚIILE CARE INTRĂ SUB INCIDENȚA CAPITOLULUI V „DISPOZIȚII SPECIALE APLICABILE INSTALAȚIILOR ȘI ACTIVITĂȚILOR CARE UTILIZEAZĂ SOLVENȚI ORGANICI” SAU A CAPITOLULUI VIA „DISPOZIȚII SPECIALE PRIVIND CREȘTEREA PĂSĂRILOR DE CURTE ȘI A PORCINELOR”)**

Q30. **Având în vedere posibilitatea prevăzută la articolul 4 alineatul (1) din DEI de a institui un sistem de înregistrare pentru instalațiile care intră numai sub incidența capitolului V sau a capitolului VIa, este posibil ca instalațiile mai mari dintr-un anumit sector să facă obiectul unui sistem de autorizare, iar instalațiile mai mici din același sector să facă obiectul unui sistem de înregistrare?**

Da.

Utilizarea acestei posibilități de derogare de la un sistem complet de autorizare este opțională, astfel încât un stat membru poate decide fie (a) să nu transpună această derogare sau să nu o utilizeze deloc, fie (b) să o transpună și să o utilizeze în mod modular.

Exemple de utilizare modulară:

- supunerea tuturor instalațiilor care intră sub incidența capitolului V sau VIa unui sistem de înregistrare;
- supunerea unor instalații (de exemplu, cele mai mari) unui sistem de autorizare, iar altor instalații (de exemplu, cele mai mici) unui sistem de înregistrare;
- stabilirea de condiții specifice care să determine ce activități care intră sub incidența capitolului V sau VIa din DEI ar face obiectul unui sistem bazat pe autorizații și ce activități ar face obiectul unui sistem de înregistrare.

Q31. **În cazul în care statele membre optează pentru utilizarea unui sistem de înregistrare, pot fi elaborate și utilizate norme generale obligatorii în acest caz?**

Da.

În temeiul articolului 3 punctul 8 din DEI, „reguli generale obligatorii” înseamnă „valori limită de emisie sau alte condiții, cel puțin la nivel de sector, adoptate pentru a fi utilizate în mod direct la stabilirea condițiilor de autorizare”.

În ceea ce privește mai precis capitolul VIa („Dispoziții speciale privind creșterea păsărilor de curte și a porcinelor”), astfel cum se menționează în considerentul 44 din Directiva (UE) 2024/1785, numărul mare de instalații de creștere a păsărilor de curte și a porcinelor care ar trebui incluse în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE, iar simplitatea relativă a proceselor și emisiilor acestor instalații fac oportună stabilirea unor proceduri administrative specifice care să fie adaptate sectorului pentru eliberarea autorizațiilor și pentru desfășurarea activităților relevante. Aceasta nu afectează cerințele legate de informarea și participarea publicului, monitorizare și conformitate. Acest lucru ar permite înregistrarea fermelor și adoptarea unor reguli generale obligatorii la nivel național, în locul eliberării de autorizații individuale fermelor. Statele membre ar trebui să vegheze ca normele generale obligatorii și procedurile de înregistrare să asigure un nivel ridicat de protecție a mediului, echivalent celui care poate fi atins prin condiții de acordare a autorizației individuale.

La articolul 3 punctul 12a din DEI, „norme de funcționare” înseamnă „normele incluse în autorizații sau regulile generale obligatorii pentru desfășurarea activităților menționate în anexa Ia, prin care se stabilesc valorile limită de emisie, valorile limită de performanță de mediu, cerințele de monitorizare asociate și, după caz, practicile de împrăștiere pe sol, practicile de prevenire și atenuare a poluării, managementul nutrițional, pregătirea hranei pentru animale, adăpostirea, gestionarea gunoierului de grajd, inclusiv colectarea, depozitarea, prelucrarea și împrăștierea pe sol a gunoierului de grajd, precum și depozitarea animalelor moarte, și care sunt compatibile cu utilizarea celor mai bune tehnici disponibile”.

În temeiul articolului 70c („Autorizații și înregistrări”), statele membre pot include cerințe pentru anumite categorii de instalații care intră sub incidența capitolului VIa în regulile generale obligatorii menționate la articolul 6 („Reguli generale obligatorii”).

Prin urmare, în măsura în care regulile generale obligatorii ar asigura un nivel ridicat de protecție a mediului echivalent cu cel care poate fi atins prin condiții individuale de autorizare, regulile generale obligatorii pot fi elaborate și utilizate chiar dacă se utilizează un sistem de înregistrare.

Q32. Care este interacțiunea dintre înregistrarea instalațiilor (articolele 4 și 70c din DEI) și Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (denumită în continuare „Directiva Habitate”), Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului Privind conservarea păsărilor sălbate (denumită în continuare „Directiva Păsări”) și Directiva 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului (denumită în continuare „Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului” sau „Directiva EIM”)?

Dispozițiile Directivei EIM, ale Directivei Habitate și ale Directivei Păsări trebuie respectate independent de DEI. Aceasta înseamnă că exploatarea unei ferme de animale (atât în cadrul unui regim de înregistrare, cât și al unui regim de autorizare) nu ar trebui să conducă la o încălcare a dispozițiilor acestor directive.

În cazurile în care autoritățile competente în sensul DEI optează pentru un sistem de înregistrare, ceea ce înseamnă că înregistrarea permite imediat operatorului să exploateze instalația pentru creșterea intensivă a animalelor de fermă, autoritățile respective ar trebui să se asigure că dispozițiile altor acte legislative relevante ale UE sunt respectate înainte ca înregistrarea efectivă să aibă loc.

În cazurile în care autoritățile competente în sensul DEI optează pentru un sistem de autorizare, acestea ar putea opta pentru integrarea evaluărilor necesare în temeiul dreptului Uniunii [de exemplu, evaluarea impactului asupra mediului și/sau evaluarea prevăzută la articolul 6 alineatul (3) din Directiva Habitate] în sistemul de autorizare prevăzut de DEI.

Comisia a publicat un Document de orientare privind simplificarea evaluărilor de mediu realizate în temeiul articolului 2 alineatul (3) din Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului.

8. CREȘTEREA PĂSĂRILOR DE CURTE ȘI A PORCILOR

Q33. Pot statele membre să aplice în continuare o procedură de autorizare pentru instalațiile de creștere a păsărilor de curte și a porcilor care intră sub incidența DEI din 2010, dar sub pragurile stabilite în Directiva (UE) 2024/1785?

Da.

Articolul 70c alineatul (1) al treilea paragraf prevede următoarele:

„Statele membre pot aplica o procedură de autorizare pentru creșterea intensivă a păsărilor de curte și a porcilor:

- (a) cu peste 40 000 de locuri pentru păsările de curte;
- (b) cu peste 2 000 de locuri pentru porcii de producție de peste 30 kg; fie
- (c) cu peste 750 de locuri pentru scroafe.”

Acest paragraf este menit să clarifice faptul că statele membre pot decide să aplice în continuare o procedură de autorizare pentru instalațiile de creștere a animalelor care fac deja obiectul DEI din 2010.

Statele membre au libertatea de a aplica o procedură de autorizare și instalațiilor nou vizate de DEI revizuită.

A se vedea, de asemenea, Q30.

Q34. Pot statele membre să utilizeze în continuare mai degrabă „locurile” decât unitățile vită mare („UVM”) pentru a defini pragurile peste care fermele de animale intră sub incidența DEI?

Articolul 70c alineatul (1) al treilea paragraf din DEI se referă la „locuri”, în timp ce anexa Ia la DEI se referă la unități vită mare („UVM”).

Articolul 70c alineatul (1) se referă la „locuri” pentru a identifica în mod clar instalațiile care fac deja obiectul DEI din 2010.

Cu toate acestea, statele membre trebuie să utilizeze abordarea bazată pe UVM pentru a defini domeniul de aplicare al măsurilor lor naționale de transpunere a capitolului VIa („Dispoziții speciale privind creșterea păsărilor de curte și a porcinelor”).

Teoretic, „locurile” ar putea fi utilizate pentru a specifica pragurile pentru fermele care cresc un singur tip de animal (de exemplu, pui de carne), deoarece există o echivalență deplină între „locuri” și UVM în acest caz particular.

Totuși, „locurile” nu pot fi utilizate pentru fermele care cresc mai multe tipuri de animale (de exemplu, scroafe de reproducție și alte porcine), deoarece nu se permite agregarea în scopul comparării cu pragurile globale exprimate în UVM din anexa Ia.

Q35. Ce ar trebui să ia în considerare statele membre atunci când evaluează o relație economică sau juridică în cadrul normelor privind cumularea (articolul 70b)?

Până la 5 august 2028, Comisia va publica orientări privind criteriile pentru a considera diferitele instalații ca fiind o singură unitate, inclusiv aspecte ale relației economice sau juridice, în consultare cu statele membre și în conformitate cu articolul 70b alineatul (2) din DEI.

Q36. Este operatorul responsabil pentru împrăștierea pe sol a deșeurilor, a subproduselor de origine animală sau a altor reziduuri (articolul 70d) atunci când acestea sunt predate unei alte părți?

Împrăștierea pe sol a deșeurilor, a subproduselor de origine animală sau a altor reziduuri este reglementată de DEI dacă este efectuată în cadrul unei instalații care intră în domeniul de aplicare al DEI. Acest lucru este valabil chiar dacă materialul de împrăștiere nu provine de la instalație.

Pentru operațiunile de împrăștiere pe sol în afara instalațiilor care intră în domeniul de aplicare al DEI, se pot aplica alte acte legislative ale UE.

Q37. Care este cadrul de reglementare pentru fermele care intră sub incidența DEI din 2010 (categoria 6.6 din anexa I la DEI, în versiunea în vigoare la 3 august 2024) până la aplicarea unor condiții uniforme pentru normele de funcționare pentru sectorul creșterii animalelor?

În cazul instalațiilor noi și existente care intră în prezent sub incidența DEI din 2010, cerințele DEI din 2010 sunt aplicabile până la aplicarea DEI revizuite, care va avea loc în conformitate cu articolul 3 alineatul (5) din Directiva (UE) 2024/1785.

Aceasta înseamnă că, pentru instalațiile care desfășoară activitățile menționate în anexa Ia la DEI, statele membre trebuie să aplice actele cu putere de lege și actele administrative adoptate în conformitate cu Directiva (UE) 2024/1785 în termen de:

- (a) 4 ani de la intrarea în vigoare a actului de punere în aplicare menționat la articolul 70i alineatul (2) din DEI, dacă instalația are o capacitate de cel puțin 600 UVM;
- (b) 5 ani de la intrarea în vigoare a actului de punere în aplicare menționat la articolul 70i alineatul (2) din DEI, dacă instalația are o capacitate de cel puțin 400 UVM;
- (c) 6 ani de la intrarea în vigoare a actului de punere în aplicare menționat la articolul 70i alineatul (2) din DEI, pentru toate instalațiile prevăzute în anexa Ia.

Până la aceste date de aplicare relevante, instalațiile noi și existente care desfășoară activitățile menționate în anexa Ia la DEI și care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE în versiunea în vigoare la 3 august 2024 trebuie să respecte versiunea respectivă a Directivei 2010/75/UE.

Q38. Poate fi amânat termenul de transpunere pentru dispozițiile specifice efectivelor de animale din capitolul VIa până la evenimentele declanșatoare enumerate la articolul 3 alineatul (5) din Directiva (UE) 2024/1785?

Nu. În ceea ce privește transpunerea cadrului juridic general pentru autorizarea sau înregistrarea instalațiilor de creștere a animalelor, se aplică articolul 4 din Directiva (UE) 2024/1785.

Q39. Care va fi cadrul de reglementare pentru fermele care fac obiectul capitolului VIa nou instituit după data transunerii (1 iulie 2026), dar înainte de aplicarea unor condiții uniforme pentru normele de funcționare pentru sectorul creșterii animalelor (UCOL)?

Instalațiile pentru creșterea intensivă a animalelor de fermă înființate între sfârșitul perioadei de transpunere la 1 iulie 2026 și înainte de termenele stabilite la articolul 3 alineatul (5) din Directiva (UE) 2024/1785 nu au obligația să pună în aplicare condițiile uniforme pentru normele de funcționare înainte de termenele respective.

Aceste termene sunt:

- (a) 4 ani de la intrarea în vigoare a actului de punere în aplicare menționat la articolul 70i alineatul (2) din DEI, dacă instalația are o capacitate de cel puțin 600 UVM;
- (b) 5 ani de la intrarea în vigoare a actului de punere în aplicare menționat la articolul 70i alineatul (2) din DEI, dacă instalația are o capacitate de cel puțin 400 UVM;
- (c) 6 ani de la intrarea în vigoare a actului de punere în aplicare menționat la articolul 70i alineatul (2) din DEI, pentru toate instalațiile prevăzute în anexa Ia.

În cazul în care instalațiile pentru creșterea intensivă a animalelor de fermă stabilite în această perioadă intermediară intră în domeniul de aplicare al versiunii Directivei 2010/75/UE în vigoare la 3 august 2024, acestea trebuie să respecte această versiune a directivei până la materializarea termenelor relevante prevăzute la articolul 3 alineatul (5) din Directiva (UE) 2024/1785.

Q40. Se aplică dispozițiile privind sistemul de management de mediu, rapoartele privind situația de referință și standardele de calitate a mediului (de la articolele 14a, 22 și, respectiv, 18) în cazul instalațiilor de creștere a porcinelor și/sau a păsărilor de curte (care fac obiectul capitolului VIa „Dispoziții speciale privind creșterea păsărilor de curte și a porcinelor”)?

Cerințele de la capitolul II din Directiva 2010/75/UE în versiunea în vigoare la 3 august 2024, care se referă numai la anexa I, rămân aplicabile instalațiilor de creștere a animalelor autorizate în temeiul activității 6.6 din anexa I în versiunea respectivă, până la materializarea termenelor prevăzute la articolul 3 alineatul (5) din Directiva (UE) 2024/1785.

În ceea ce privește respectarea standardelor de calitate a mediului (SCM), articolul 18 nu se aplică instalațiilor care intră sub incidența capitolului VIa. Cu toate acestea, în temeiul articolului 4 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), statele membre au datoria generală de a asigura respectarea generală a legislației UE, care include asigurarea respectării legislației UE în domeniul mediului.

Q41. În cazul fermelor de porcine sau de păsări de curte care fac obiectul dispozițiilor speciale pentru creșterea păsărilor de curte și a porcinelor (capitolul VIa din DEI), există o cerință privind o frecvență minimă a vizitelor la fața locului efectuate de autoritățile de inspecție?

În cazul fermelor care fac obiectul DEI din 2010, cerințele privind frecvența minimă a vizitelor la fața locului prevăzute la articolul 23 alineatul (4) se aplică până când DEI revizuită devine aplicabilă în conformitate cu articolul 3 alineatul (5) din Directiva (UE) 2024/1785 (a se vedea Q37).

Odată ce DEI revizuită devine aplicabilă, statele membre vor dispune de o anumită flexibilitate pentru a stabili frecvența minimă a vizitelor la fața locului efectuate de autoritățile de control, cu condiția îndeplinirii cerințelor prevăzute la articolul 70f din DEI. Cu alte cuvinte, aceste vizite la fața locului sau inspecții de mediu sau alte măsuri trebuie să permită autorităților competente să verifice și să se asigure că fermele în cauză respectă cerințele prevăzute în capitolul VIa din DEI.

Q42. Care sunt posibilele abordări alternative pentru verificarea conformității instalațiilor pentru creșterea intensivă a animalelor de fermă?

DEI revizuită oferă flexibilitate statelor membre în ceea ce privește verificarea conformității instalațiilor de creștere care intră sub incidența capitolului VIa. Articolul 70f impune statelor membre ca, pe baza inspecțiilor de mediu sau a altor măsuri, să instituie un sistem eficace de monitorizare a conformării, pentru a verifica respectarea cerințelor prevăzute în capitolul respectiv. În plus, articolul 8 alineatul (1) impune statelor membre să adopte, de asemenea, măsuri de asigurare a conformității în vederea promovării, monitorizării și asigurării respectării obligațiilor impuse persoanelor fizice sau juridice în temeiul directivei respective.

Noțiunea de „inspecție de mediu” este definită la articolul 3 punctul 22 drept „totalitatea acțiunilor, inclusiv vizite la fața locului, monitorizarea emisiilor și verificarea rapoartelor interne și a documentelor de monitorizare, verificarea automonitorizărilor, controlul tehnicilor utilizate și al conformității instalației din punct de vedere al gestionării aspectelor de mediu, întreprinse de sau în numele autorității competente, cu scopul de a verifica și promova conformitatea instalațiilor cu condițiile de autorizare, precum și, dacă este cazul, de a monitoriza impactul acestor instalații asupra mediului”.

Acțiunile care nu sunt acoperite de această definiție, care permite verificarea conformității cu cerințele capitolului VIa, sunt considerate „alte măsuri”. Directiva lasă la latitudinea statelor membre stabilirea acestora.

Q43. Cum se calculează densitatea efectivelor (în temeiul articolului 70c și al anexei Ia la DEI)?

Densitatea efectivelor ar trebui calculată în UVM per hectar.

Aceasta ar trebui calculată prin împărțirea capacității totale a instalației (exprimată în UVM) la suprafața agricolă (exprimată în hectare) utilizată de exploatarea agricolă care exploatează instalația în scopurile specifice enumerate la articolul 70c și în anexa Ia la DEI (pășunat sau producerea furajelor sau a nutrețurilor) pentru a furniza hrană pentru animalele crescute în instalația respectivă.

Q44. Cum ar trebui înțelese pragurile pentru fermele de porcine, de păsări de curte și mixte? De exemplu, este posibil ca o fermă care crește 750 de scroafe de reproducție să intre în domeniul de aplicare al DEI, dar, în cazul în care ferma crește și 50 de pui de carne, aceasta să se situeze sub pragul de 380 UVM pentru fermele mixte și, prin urmare, să nu intre sub incidența DEI?

Anexa Ia la DEI are următorul conținut:

Instalațiile intră în domeniul de aplicare al prezentei anexe dacă **se încadrează în una sau mai multe** dintre următoarele categorii de activități:

1. Creșterea porcilor care reprezintă 350 UVM sau mai mult [...],
2. Creșterea numai a găinilor ouătoare reprezentând 300 UVM sau mai mult sau creșterea numai a altor categorii de păsări de curte reprezentând 280 UVM sau mai mult [...].
3. Creșterea oricărui mix de porcine sau păsări de curte care reprezintă 380 UVM sau mai mult [...]

Aceasta înseamnă că o fermă **se poate încadra în mai multe categorii**. Cu alte cuvinte, atunci când o fermă care crește un mix de porcine și păsări de curte se încadrează în categoria de activitate 1 sau 2, aceasta va rămâne reglementată de DEI.

În exemplul dat în întrebare (750 de scroafe de reproducție și 50 de pui de carne), ferma ar intra sub incidența punctului 1, deoarece există peste 350 UVM de porci, astfel încât ar fi acoperită de DEI.

Categoria 3 a fost concepută pentru a evita cazurile în care o fermă care crește un mix de porcine și păsări de curte, dar care nu aparține nici categoriei 1, nici categoriei 2, nu ar intra sub incidența DEI, chiar dacă UVM cumulate ar conduce la un impact semnificativ asupra mediului.

9. DISPOZIȚII TRANZITORII

Q45. De ce există dispoziții tranzitorii și care sunt acestea?

În conformitate cu considerentul 62 din Directiva (UE) 2024/1785, ar trebui prevăzute dispoziții tranzitorii pentru a acorda statelor membre, autorităților competente și instalațiilor timp să se conformeze noilor dispoziții, precum și pentru de a acorda Comisiei timp să adopte noi concluzii BAT care să țină seama de noile dispoziții.

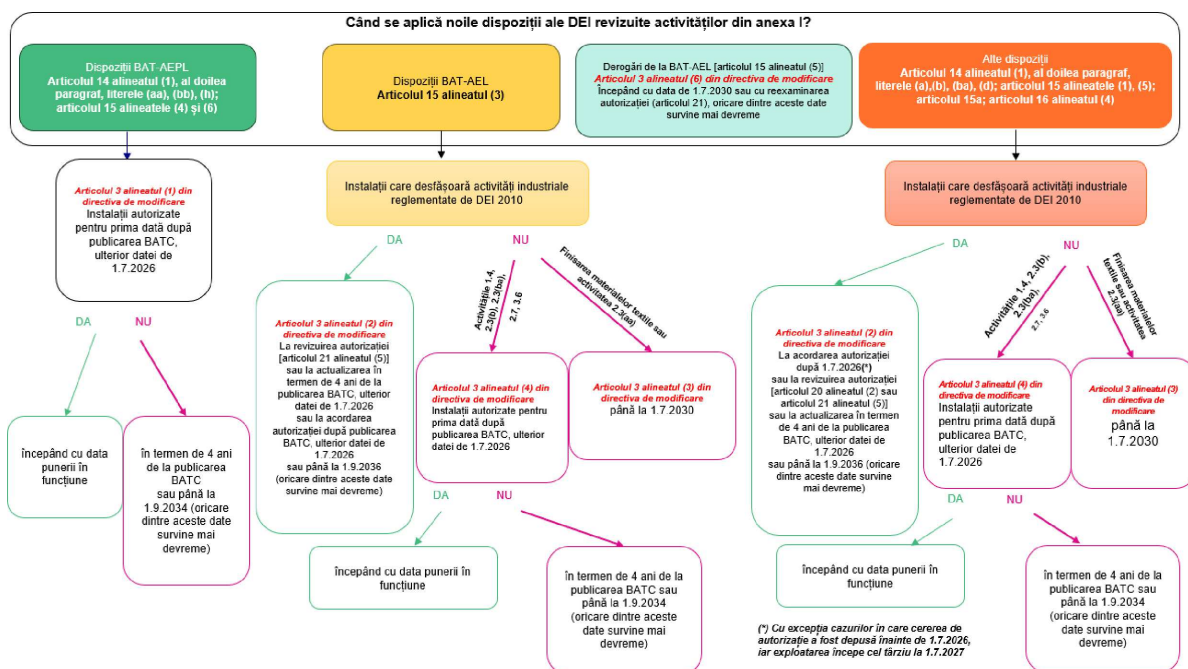
Pentru a asigura securitatea juridică, trebuie să existe o dată fixă, ca termen final absolut, până la care ar trebui respectate dispozițiile. Având în vedere Procesul de la Sevilla de revizuire și actualizare a normelor de mediu pentru instalațiile agroindustriale ⁽²⁾ și numărul de documente de referință BAT care trebuie revizuite, această dată ar trebui stabilită la 12 ani pentru activitățile existente și la 10 ani pentru activitățile noi. Acest lucru nu împiedică Comisia să adopte și să pună în aplicare mai devreme concluziile BAT, fapt care se preconizează pentru majoritatea activităților reglementate de prezenta directivă.

Instalațiile DEI care existau la 3 august 2024 ar trebui să respecte dispozițiile Directivei 2010/75/UE în versiunea aflată în vigoare la 3 august 2024, până la stabilirea unor noi concluzii BAT sau până la actualizarea autorizației.

Dispozițiile tranzitorii sunt prevăzute la articolul 3 alineatele (1)-(7) din Directiva (UE) 2024/1785. Articolul 3 alineatul (5) se referă la activitățile de creștere a animalelor, în timp ce celelalte șase alineate se referă la activitățile enumerate în anexa I.

Următoarea diagramă rezumă situațiile în care noile dispoziții ale DEI revizuite se aplică instalațiilor care desfășoară activitățile enumerate în anexa I la DEI revizuită. Pentru mai multe detalii, a se vedea, de asemenea, următoarele întrebări.

⁽²⁾ https://bureau-industrial-transformation.jrc.ec.europa.eu/about/sevilla_process.



Q46. Care sunt diferențele dintre dispozițiile tranzitorii de la articolul 3 alineatele (1), (2), (3) și (4) din Directiva (UE) 2024/1785?

Aceste dispoziții tranzitorii sunt explicate mai jos. Pentru o mai bună înțelegere, dispozițiile nu sunt prezentate în ordine numerică.

- Articolul 3 alineatul (2) abordează activitățile deja incluse în domeniul de aplicare al DEI din 2010.
- Articolul 3 alineatul (4) abordează activitățile nou acoperite de domeniul de aplicare al DEI revizuite, și anume:
 - piroliza (anexa I punctul 1.4);
 - instalații de forjare cu ciocan de forjă (anexa I punctul 2.3b, în care pragul de capacitate a fost modificat, extinzând astfel domeniul de activitate);
 - instalații de forjare cu prese de forjare (anexa I punctul 2.3ba);
 - fabricarea bateriilor (anexa I punctul 2.7);
 - extracția unor minereuri metalifere (anexa I punctul 3.6) peste pragurile de capacitate menționate în anexa I.
- Articolul 3 alineatul (3) abordează, de asemenea, activitățile care sunt nou acoperite de domeniul de aplicare al DEI revizuite, dar – spre deosebire de activitățile de la articolul 3 alineatul (4) – au fost deja abordate în concluziile BAT existente ca activități direct asociate cu activitățile DEI din 2010, și anume:
 - exploatarea de laminoare la rece cu o capacitate de peste 10 tone de oțel brut pe oră (anexa I punctul 2.3aa), abordată în concluziile privind BAT pentru industria de prelucrare a metalelor feroase;
 - finisarea fibrelor textile sau a textilelor (în temeiul anexei I punctul 6.2), abordată în concluziile privind BAT pentru industria textilă.
- Articolul 3 alineatul (1) abordează, pentru toate activitățile, noile dispoziții referitoare la nivelurile de performanță de mediu, intervalele obligatorii pentru performanța de mediu, valorile-limită de performanță de mediu și derogările aferente.

O instalație poate intra sub incidența mai multor dispoziții tranzitorii, iar fiecare dispoziție tranzitorie se aplică fără a aduce atingere celorlalte dispoziții tranzitorii. În special, articolul 3 alineatul (1) abordează toate activitățile enumerate în anexa I la DEI și ar trebui citit în coroborare cu activitățile care intră sub incidența articolului 3 alineatele (2), (3) și (4).

Q47. Mai precis, care sunt dispozițiile tranzitorii pentru activitățile industriale reglementate în prezent de DEI?

Acestea sunt în principal articolul 3 alineatul (1) și alineatul (2).

Punerea în aplicare a dispozițiilor noi sau revizuite ale DEI enumerate la articolul 3 alineatul (1) din Directiva (UE) 2024/1785 se bazează pe informații (și anume referitoare la nivelurile de performanță de mediu) care urmează să fie incluse în concluziile BAT relevante, care urmează să fie publicate după 1 iulie 2026.

Drept urmare, aceste dispoziții – articolul 14 alineatul (1) al doilea paragraf literele (aa), (bb) și (h) și articolul 15 alineatul (4) și alineatul (6) din DEI – se vor aplica tuturor instalațiilor DEI în termen de patru ani de la publicarea deciziilor privind concluziile BAT care au fost publicate după 1 iulie 2026 referitoare la activitatea principală a unei instalații.

Articolul 3 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1785 vizează instalațiile care desfășoară activități care intrau deja în domeniul de aplicare al DEI din 2010 înainte de 4 august 2024 și care erau în funcțiune și dețineau o autorizație înainte de 1 iulie 2026 sau pentru care operatorii au depus o cerere completă de autorizare înainte de 1 iulie 2026, cu condiția ca instalațiile respective să fie puse în funcțiune cel târziu la 1 iulie 2027.

Evenimentele declanșatoare descrise la articolul 3 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1785 sunt diferite de cele de la articolul 3 alineatul (1).

Pentru articolul 3 alineatul (2), dispozițiile enumerate – articolul 14 alineatul (1) al doilea paragraf literele (a), (b), (ba) și (d), articolul 15 alineatul (1), articolul 15 alineatul (5), articolul 15a și articolul 16 alineatul (4) – trebuie puse în aplicare fie

- cu ocazia acordării sau revizuirii unei autorizații;
- în temeiul articolului 20 alineatul (2) sau al articolului 21 alineatul (5) din Directiva privind emisiile industriale;
fie
- în termen de 4 ani de la publicarea deciziilor privind concluziile BAT care au fost publicate după 1 iulie 2026);
fie
- până la 1 septembrie 2036, oricare dintre acestea survine mai întâi.

Articolul 3 alineatul (2) stabilește un calendar specific pentru punerea în aplicare a articolului 15 alineatul (3), deoarece noile concluzii BAT vor conține informații privind circumstanțele care permit atingerea unor niveluri de emisii mai scăzute în intervalul BAT-AEL [a se vedea considerentul 29 din Directiva (UE) 2024/1785].

Dacă este cazul, se pot aplica, de asemenea, articolul 3 alineatul (6) și articolul 3 alineatul (7).

Q48. Articolul 3 alineatul (1) din Directiva (UE) 2024/1785 prevede că unele instalații trebuie să aplice articolul 14 alineatul (1) al doilea paragraf literele (aa), (bb) și (h) și articolul 15 alineatele (4) și (6) de la data publicării concluziilor BAT. Cum este posibil acest lucru?

Articolul 3 alineatul (1) al doilea paragraf din Directiva (UE) 2024/1785 prevede următoarele: „Instalațiile care au primit autorizația pentru prima dată după publicarea deciziilor privind concluziile BAT publicate după 1 iulie 2026, în ceea ce privește activitatea principală a unei instalații [...] aplică dispozițiile menționate [...] de la data publicării concluziilor BAT”.

„Instalații care au primit autorizația pentru prima dată” înseamnă instalații care au obținut pentru prima dată o autorizație, și anume instalații noi. Întrucât nicio instalație nu poate funcționa fără o autorizație (articolul 4 din DEI), această primă autorizație trebuie să respecte dispozițiile menționate mai sus din momentul în care este acordată.

Instalațiile existente sunt abordate la articolul 3 alineatul (1) primul paragraf. În cazul lor, autoritățile competente trebuie să își actualizeze autorizațiile în conformitate cu articolul 14 alineatul (1) al doilea paragraf literele (aa), (bb) și (h) și cu articolul 15 alineatul (4) și alineatul (6) din DEI revizuită în termen de patru ani de la publicarea deciziilor privind concluziile BAT care au fost publicate după 1 iulie 2026 în ceea ce privește activitatea principală a unei instalații.

Q49. Ce dispoziții din DEI revizuită se aplică instalațiilor care desfășoară activități în temeiul DEI din 2010 și care sunt autorizate pentru prima dată în cursul perioadei de transpunere a Directivei (UE) 2024/1785?

Articolul 3 alineatul (1) și alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1785 sunt relevante pentru instalațiile care desfășoară activități care intră în domeniul de aplicare al DEI din 2010.

Articolul 3 alineatul (1) nu conține nicio dispoziție specifică pentru instalațiile autorizate în perioada de transpunere. Dispozițiile menționate la articolul 3 alineatul (1) se aplică în termen de patru ani de la publicarea concluziilor BAT publicate după 1 iulie 2026 referitoare la activitatea principală a unei instalații (sau imediat după această publicare în cazul instalațiilor noi – a se vedea Întrebarea 48).

Instalațiile care desfășoară activitățile menționate în anexa I la DEI care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE în versiunea sa din 2010 înainte de 4 august 2024 și pentru care operatorii au depus o cerere completă de autorizare înainte de 1 iulie 2026, cu condiția ca instalațiile respective să fie puse în funcțiune cel târziu la 1 iulie 2027, sunt tratate la articolul 3 alineatul (2) al doilea paragraf, care prevede următoarele: articolul 14 alineatul (1) al doilea paragraf literele (a), (b), (ba) și (d), articolul 15 alineatele (1) și (5), articolul 15a și articolul 16 alineatul (4) din DEI se aplică atunci când autorizația a fost acordată sau actualizată în temeiul articolului 20 alineatul (2) sau al articolului 21 alineatul (5) sau când autorizația a fost actualizată în termen de patru ani de la publicarea deciziilor privind concluziile BAT care au fost publicate după 1 iulie 2026 [...] în ceea ce privește activitatea principală a unei instalații sau până la 1 septembrie 2036, oricare dintre acestea survine mai întâi.

Instalațiile în cauză trebuie să respecte Directiva 2010/75/UE în versiunea în vigoare la 3 august 2024 până la datele relevante de aplicare menționate mai sus.

Q50. Ce se întâmplă dacă instalațiile care desfășoară activități existente în temeiul DEI sunt puse în funcțiune după 1 iulie 2027?

În cazul în care astfel de instalații sunt puse în funcțiune după 1 iulie 2027 (ceea ce le-ar face „instalații noi” care își desfășoară activitățile deja incluse în DEI din 2010), articolul 14 alineatul (1) literele (a), (b), (ba) și (d), articolul 15 alineatul (1) și alineatul (5), articolul 15a și articolul 16 alineatul (4) din DEI trebuie să se reflecte deja în autorizația acordată. Aceste instalații trebuie să funcționeze în deplină conformitate cu autorizația încă de la începutul exploatării lor.

Articolul 15 alineatul (3) din DEI [a se vedea articolul 3 alineatul (2) al treilea paragraf din Directiva (UE) 2024/1785], precum și articolul 14 alineatul (1) literele (aa), (bb) și (h) și articolul 15 alineatul (4) și alineatul (6) din DEI [a se vedea articolul 3 alineatul (1) din Directiva (UE) 2024/1785] se pot aplica ulterior, în funcție de datele de producere a evenimentelor declanșatoare relevante.

De exemplu, articolul 15 alineatul (3) din DEI se va aplica atunci când autorizația este actualizată în termen de 4 ani de la publicarea concluziilor BAT sau atunci când autorizația este actualizată în temeiul articolului 21 alineatul (5) din DEI sau până la 1 septembrie 2036, oricare dintre aceste date survine mai întâi.

Q51. Ce dispoziții tranzitorii se aplică unei instalații care este în funcțiune înainte de 1 iulie 2026 și care efectuează finisarea textilelor și care este o activitate nou inclusă la punctul 6.2 din anexa I la DEI revizuită?

Există două cazuri posibile pentru instalațiile de textile destinate finisării produselor textile:

1. În cazul în care instalația nu intră în domeniul de aplicare al DEI înainte de 4 august 2024 (de exemplu, deoarece desfășoară doar activități de finisare, dar nicio altă activitate prevăzută la punctul 6.2 din DEI din 2010), aceasta intră sub incidența articolului 3 alineatul (3) din Directiva (UE) 2024/1785.
2. În cazul în care instalația intra deja în domeniul de aplicare al DEI înainte de 4 august 2024 (de exemplu, deoarece desfășoară activități de finisare și o altă activitate prevăzută la punctul 6.2 din DEI din 2010), instalația intră sub incidența articolului 3 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1785.

În ambele cazuri, se aplică, de asemenea, articolul 3 alineatul (1) din Directiva (UE) 2024/1785.

Articolul 14 alineatul (1) literele (aa), (bb) și (h) și articolul 15 alineatul (4) și alineatul (6) se aplică în termen de 4 ani de la publicarea concluziilor BAT referitoare la activitatea 6.2 după 1 iulie 2026 (sau de la data publicării în cazul instalațiilor autorizate pentru prima dată după această dată).

Q52. Când se aplică articolul 14 alineatul (1) al doilea paragraf literele (a), (b), (d) și (h) și articolul 15 alineatul (1) modificate – menționate și în dispozițiile tranzitorii 3 alineatele (1) și (2)?

Ca regulă generală, dispozițiile tranzitorii prevăzute la articolul 3 din Directiva (UE) 2024/1785 se aplică numai modificărilor aduse Directivei 2010/75/UE prin respectiva directivă de modificare.

Articolul 3 alineatul (1) din Directiva (UE) 2024/1785 stabilește dispozițiile tranzitorii referitoare la punerea în aplicare a dispozițiilor privind performanța de mediu, care sunt concepte noi introduse de DEI revizuită.

Una dintre aceste dispoziții tranzitorii este prevăzută la articolul 14 alineatul (1) litera (h) din DEI, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2024/1785, care are în prezent următorul conținut: „(h) condiții pentru a evalua conformitatea cu valorile limită de emisie și cu valorile limită de performanță de mediu sau o trimitere la cerințele aplicabile specificate în altă parte.”

În temeiul articolului 3 alineatul (1) din Directiva (UE) 2024/1785, în ceea ce privește instalațiile care desfășoară activitățile menționate în anexa I, statele membre trebuie să aplice articolul 14 alineatul (1) litera (h) în termen de patru ani de la publicarea deciziilor privind concluziile BAT care au fost publicate după 1 iulie 2026, referitoare la activitatea principală a unei instalații în conformitate cu articolul 13 alineatul (5).

Astfel cum se menționează în considerentul 62 din Directiva (UE) 2024/1785, instalațiile existente ar trebui să respecte Directiva 2010/75/UE în versiunea în vigoare la 3 august 2024 până când vor exista noi concluzii BAT sau o actualizare a autorizației.

Pe scurt, pentru instalațiile care desfășoară activitățile menționate în anexa I la DEI, noua cerință de a include în autorizație „condițiile de evaluare a conformității cu valorile limită de performanță de mediu” va trebui să se reflecte în autorizații în termen de patru ani de la publicarea deciziilor privind concluziile BAT care au fost publicate după 1 iulie 2026 în ceea ce privește activitatea principală a unei instalații; astfel cum se prevede la articolul 3 alineatul (1) din Directiva (UE) 2024/1785.

Articolul 14 alineatul (1) literele (a), (b) și (d) și articolul 15 alineatul (1) au fost, de asemenea, modificate. Acestea se referă la valorile-limită de emisie [articolul 14 alineatul (1) al doilea paragraf litera (a)], la cerințele adecvate pentru protecția solului, a apelor subterane, a apelor de suprafață și a bazinelor hidrografice [articolul 14 alineatul (1) litera (b)], la informațiile privind progresele înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor politicii de mediu [articolul 14 alineatul (1) litera (d)] și la evacuările indirecte în apă [articolul 15 alineatul (1)].

Aceste dispoziții sunt menționate la articolul 3 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1785, care stabilește dispozițiile tranzitorii pentru instalațiile care desfășoară activități care intră deja în domeniul de aplicare al DEI din 2010.

Instalațiile existente ar trebui să respecte Directiva 2010/75/UE în versiunea aflată în vigoare la 3 august 2024, până la stabilirea unor noi concluzii BAT sau până la actualizarea autorizației sau până la 1 septembrie 2036. Acest lucru este prevăzut la articolul 3 alineatul (2) ultimul paragraf.

În concluzie, numai noile dispoziții introduse la articolul 14 alineatul (1) literele (a), (b) și (d), precum și la articolul 15 alineatul (1) prin revizuirea DEI se aplică atunci când au loc evenimentele declanșatoare prevăzute la articolul 3 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1785.

Q53. Ce se întâmplă cu instalațiile care desfășoară activități nou incluse în domeniul de aplicare al DEI revizuite, dar deja permise în temeiul DEI din 2010, deoarece instalațiile desfășoară mai multe activități?

Articolul 3 alineatul (4) al doilea paragraf din Directiva (UE) 2024/1785 se referă la instalațiile existente care desfășoară activități nou acoperite de DEI [piroliză (anexa I punctul 1.4), instalații de forjare cu ciocan de forjă (anexa I punctul 2.3b în care pragul de capacitate a fost modificat, extinzând astfel domeniul de aplicare al activității), instalații de forjare cu prese de forjare (anexa I punctul 2.3ba), fabricarea bateriilor (anexa I punctul 2.7) și extracția unor minereuri metalifere (anexa I punctul 3.6), peste pragurile de capacitate menționate în anexa I], dar care intrau deja în domeniul de aplicare al DEI la 3 august 2024, deoarece desfășoară și alte activități care intră deja în domeniul de aplicare al DEI din 2010.

Pentru a asigura securitatea juridică, acest paragraf clarifică faptul că DEI din 2010 continuă să se aplice instalațiilor în cauză până la aplicarea noilor dispoziții menționate la primul paragraf (și anume în termen de 4 ani de la publicarea deciziilor privind concluziile BAT referitoare la activitatea principală a unei instalații sau până la 1 septembrie 2034, oricare dintre aceste date survine mai întâi).

În astfel de cazuri, instalațiile în cauză pot intra, de asemenea, sub incidența articolului 3 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1785: instalațiile care desfășoară activitățile menționate în anexa I care intră în domeniul de aplicare al DEI înainte de 3 august 2024 și care sunt în funcțiune și dețin o autorizație înainte de 1 iulie 2026 sau pentru care operatorii au depus o cerere completă de autorizare înainte de 1 iulie 2026, cu condiția ca instalațiile respective să fie puse în funcțiune cel târziu la 1 iulie 2027.

Articolul 3 alineatele (2) și (4) din Directiva (UE) 2024/1785 se aplică fără a-și aduce atingere reciproc ⁽³⁾. Aceasta înseamnă că instalațiile trebuie să aplice dispozițiile DEI revizuite enumerate în aceasta ori de câte ori are loc primul dintre evenimentele declanșatoare menționate în aceste două paragrafe.

10. TRANSPUNERE

Q54. **Statele membre trebuie să notifice Comisiei, în temeiul Directivei privind transparența pieței unice, proiectele legislative care transpun DEI?**

Directiva (UE) 2015/1535 privind transparența pieței unice servește la prevenirea barierelor de reglementare care apar pe piața unică a produselor și a serviciilor societății informaționale. Cerința de notificare a reglementărilor tehnice prin intermediul Sistemului de informații privind reglementările tehnice al Comisiei în temeiul Directivei (UE) 2015/1535 se referă numai la legislația referitoare la produse sau la serviciile societății informaționale.

Directiva (UE) 2024/1785 și Directiva 2010/75/UE se referă la activități, nu la produse. Aceasta înseamnă că măsurile naționale de transpunere a Directivei 2010/75/UE nu trebuie notificate prin intermediul Sistemului de informații privind reglementările tehnice al Comisiei.

Q55. **Trebuie statele membre să transpună articolul 34a în dreptul intern dacă nu intenționează să utilizeze acest regim de derogare? În cazul în care intenționează să utilizeze acest regim de derogare, când trebuie să transpună articolul 34a, având în vedere că unele dintre termenele prevăzute la acest articol survin mai devreme decât termenul de transpunere?**

Nu este obligatoriu ca un stat membru să transpună articolul 34a din Directiva 2010/75/UE:

- în cazul în care nu există instalații de ardere care fac parte din sisteme izolate mici la 4 august 2024 în statul membru respectiv, deoarece, în orice caz, schema de scutire nu a putut fi utilizată;
- în cazul în care statul membru respectiv nu dorește să utilizeze această derogare.

Cu toate acestea, în cazul în care un stat membru decide să utilizeze derogarea, acesta trebuie să respecte condițiile prevăzute la articolul 34a, inclusiv alineatele (4) și (5).

Chiar dacă data de încheiere a transpunerii prevăzută la articolul 4 din Directiva (UE) 2024/1785 este stabilită la o dată ulterioară obligațiilor prevăzute la articolul 34a din Directiva 2010/75/UE, data intrării în vigoare a instrumentului (4 august 2024) este data de la care un act obligatoriu din punct de vedere juridic dobândește forță juridică. Din acel moment, actul poate fi invocat, de exemplu, pentru a adopta alte acte sau pentru a stabili măsuri administrative pentru punerea sa în aplicare. Alineatele (4) și (5) ale articolului 34a pot fi considerate ca încadrându-se în această din urmă categorie.

⁽³⁾ În plus, articolul 3 alineatul (1) din Directiva (UE) 2024/1785 se aplică, de asemenea, tuturor instalațiilor care desfășoară activitățile menționate în anexa I. În cazul acestor instalații, statele membre aplică articolul 14 alineatul (1), al doilea paragraf, literele (aa), (bb) și (h), precum și articolul 15 alineatele (4) și (6) (adică, în principal, dispozițiile referitoare la performanța de mediu și la utilizarea resurselor) în termen de patru ani de la publicarea deciziilor BAT care au fost publicate după 1 iulie 2026 și care se referă la activitatea principală a unei instalații.